



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE**

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**UCHWAŁA Nr II 36/2011**

z dnia 14 lutego 2011 roku

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w RZESZOWIE**

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa na lata 2011-2021.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- |                              |                |
|------------------------------|----------------|
| 1. Alicja Nowosławska-Cwynar | przewodnicząca |
| 2. Janusz Mularz             | członek        |
| 3. Waldemar Witalec          | członek        |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa na lata 2011-2021

– działając na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.)

**postanawia**

**pozytywnie** zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa na lata 2011-2021, **przy uwzględnieniu uwag** zawartych w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

- I. W dniu 17 listopada 2010 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 69/2010 Burmistrza Błażowej z dnia 15 listopada 2010 r. w sprawie projektu Uchwały Budżetowej na rok 2011 i projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa. Do zarządzenia, stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, został dołączony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu na lata 2011-2021 i projekt uchwały budżetowej Gminy Błażowa na 2011 rok.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa przewiduje w 2011 roku:
- |                               |                   |
|-------------------------------|-------------------|
| 1) Dochody ogółem w wysokości | 29.934.304,00 zł, |
| z tego:                       |                   |
| • dochody bieżące             | 24.891.345,00 zł, |
| • dochody majątkowe           | 5.042.959,00 zł.  |

- |  |                   |                  |
|--|-------------------|------------------|
| 2) Wydatki ogółem w wysokości                  | 31.349.234,00 zł, |                  |
| z tego:  |                   |                  |
| • wydatki bieżące                              | 24.626.348,00 zł, |                  |
| • wydatki majątkowe                            | 6.722.886,00 zł.  |                  |
| 3) Budżet zamyka się deficytem w wysokości     |                   | 1 414 930,00 zł, |
| sfinansowany przychodami:                      |                   |                  |
| • z kredytu w kwocie                           |                   | 1.326.930,00 zł, |
| • ze spłaty udzielonej pożyczki w kwocie       |                   | 88.000,00 zł.    |
| 4) Przychody ogółem w wysokości                |                   | 2.624.930,00 zł, |
| z tego:  |                   |                  |
| • na sfinansowanie planowanego deficytu        |                   | 1.414.930,00 zł, |
| • na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań |                   | 1.210.000,00 zł. |
| 5) Rozchody                                    |                   | 1.210.000,00 zł. |
2. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwzględnieniem prognozy kwoty długu obejmuje lata 2011-2021 i tak:
- w załączniku Nr 1 do projektu uchwały ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Błazowa na lata 2011-2021 wraz z prognozą długu na lata 2011-2021,
  - w załączniku Nr 2 określono przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych,
  - określono upoważnienia dla Burmistrza Błazowej:
    - do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określonych w załączniku Nr 2 do uchwały ze wskazaniem ogółem kwoty i poszczególnych lat (2012 rok),
    - do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnym jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, **niestanowiących przedsięwzięć**, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych, **na czas nieokreślony** z podaniem ich rodzajów, w części wykraczających poza zakres podany w art. 143 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r., Nr 113, poz. 759 ze zm.),
    - do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Błazowa do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnym jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, **niestanowiących przedsięwzięć**, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zawieranych **na czas nieokreślony** z podaniem ich rodzajów, w części wykraczających poza zakres podany w art. 143 ustawy Prawo zamówień publicznych.
3. Konstrukcja projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok, w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy Błazowa są zgodne odpowiednio do art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.
- II. 1. Z prognozy kwoty długu Gminy Błazowa na lata 2011-2021, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że:
- Stan zadłużenia Gminy planowany na koniec:**
- **2011 roku będzie wynosić 10.352.436 zł i będzie stanowić 34,58% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok,**

- 2012 roku będzie wynosić 10.092.436 zł i będzie stanowić **34,62%** planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok,
  - 2013 roku będzie wynosić 8.557.436 zł i będzie stanowić **31,04%** planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok.
2. **Splata zobowiązań** z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz zaciąganych kredytów długoterminowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych będzie wynosić:
- w 2011 roku – 1.625.000 zł i będzie stanowić **5,43%** planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok,
  - w 2012 roku – 1.975.000 zł i będzie stanowić **6,77%** planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok,
  - w 2013 roku – 1.925.000 zł i będzie stanowić **6,98%** planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok.

Zatem, zgodnie z postanowieniami art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), są przestrzegane obowiązujące w tym okresie zasady, wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

3. Zobowiązania wymienione w pkt II.2., począwszy od 2014 roku, wynoszą:

- w 2014 roku – 3,64% przy maksymalnym wskaźniku 3,68%,
- w 2015 roku – 5,43% przy maksymalnym wskaźniku 6,86%,
- w 2016 roku – 5,14% przy maksymalnym wskaźniku 9,36%,
- w 2017 roku – 4,87% przy maksymalnym wskaźniku 11,44%,
- w 2018 roku – 4,51% przy maksymalnym wskaźniku 12,67%,
- w 2019 roku – 3,77% przy maksymalnym wskaźniku 14,21%,
- w 2020 roku – 3,74% przy maksymalnym wskaźniku 15,74%,
- w 2021 roku – 2,28% przy maksymalnym wskaźniku 16,75%.

Zatem nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

4. Do projektu prognozy kwoty długu stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, dołączono informację na lata 2011-2013 o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest wymagane zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

III. Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błazowa może być podstawą do uchwalenia przez Radę Miejską w Błazowej uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Błazowa na lata 2011-2021 **po uwzględnieniu poniższych uwag:**

1. Zawartą w § 3 projektu uchwały kwotę upoważnienia dla Burmistrza Błazowej do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pomniejszyć należy o kwotę wydatków przedsięwzięcia „PSeAP – Podkarpacki System e-Administracji Publicznej na terenie gminy Błazowa” zaplanowanych do realizacji na 2012 r., w związku z tym, że w dniu 12 października 2010 r. została podpisana umowa Nr SI.III.0784/1-130/10 w sprawie określenia szczegółowych zasad współpracy przy realizacji projektu „PSeAP”, w której wartość projektu na 2012 rok określono na kwotę 6.961 zł, a powyższe zobowiązanie zostało zaciągnięte.
2. Z § 4 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błazowa na lata 2011-2021, w którym określono upoważnienie dla Burmistrza Błazowej do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, niestanowiących przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 226 ust. 4 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zawieranych na czas nieokreślony **należy wyeliminować upoważnienie z punktu 1 litera b)** do zaciągania umów w zakresie dostawy energii z sieci energetycznej w związku z tym, że wykracza ono poza zakres podany w art. 143 ustawy Prawo zamówień publicznych.

3. Z § 5 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa na lata 2011-2021, w którym określono upoważnienie dla Burmistrza Błażowej do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Błażowa do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, niestanowiących przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 226 ust. 4 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zawieranych na czas nieokreślony **należy wyeliminować upoważnienie z punktu 1 litera b)** do zaciągania umów w zakresie dostawy energii z sieci energetycznej w związku z tym, że wykracza ono poza zakres podany w art. 143 ustawy Prawo zamówień publicznych.
4. Wieloletnią prognozę finansową należy **uzupełnić o wskazanie rozdysponowania planowanej nadwyżki**, rozumianej jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych:

W okresie 2013-2021 w wieloletniej prognozie finansowej zaplanowano budżety z nadwyżką, i tak:

1) **w 2013 roku:**

- dochody ogółem: 27.569.989 zł,
- wydatki ogółem: 25.082.945 zł,
- wynik budżetu: 2.487.044 zł,
- przychody 0 zł,
- rozchody 1.535.000 zł.

Po przeznaczeniu środków z nadwyżki na rozchody w kwocie 1.535.000 zł, należy wskazać przeznaczenie środków w wysokości 952.044 zł.

2) **w 2014 roku:**

- dochody ogółem: 28.727.588 zł,
- wydatki ogółem: 25.289.874 zł,
- wynik budżetu: 3.437.714 zł,
- przychody 0 zł,
- rozchody 697.000 zł.

Po przeznaczeniu środków z nadwyżki na rozchody w kwocie 697.000 zł, należy wskazać przeznaczenie środków w wysokości 2.740.714 zł.

3) **w 2015 roku:**

- dochody ogółem: 28.659.415 zł,
- wydatki ogółem: 25.499.273 zł,
- wynik budżetu: 3.160.142 zł,
- przychody 0 zł,
- rozchody 1.247.000 zł.

Po przeznaczeniu środków z nadwyżki na rozchody w kwocie 1.247.000 zł, należy wskazać przeznaczenie środków w wysokości 1.913.142 zł.

4) **w 2016 roku:**

- dochody ogółem: 29.516.197 zł,
- wydatki ogółem: 25.711.166 zł,
- wynik budżetu: 3.805.031 zł,
- przychody 0 zł,
- rozchody 1.247.000 zł.

Po przeznaczeniu środków z nadwyżki na rozchody w kwocie 1.247.000 zł, należy wskazać przeznaczenie środków w wysokości 2.558.031 zł.

5) **w 2017 roku:**

- dochody ogółem: 30.298.685 zł,
- wydatki ogółem: 25.925.578 zł,

- wynik budżetu: 4.373.107 zł,
- przychody 0 zł,
- rozchody 1.247.000 zł.

Po przeznaczeniu środków z nadwyżki na rozchody w kwocie 1.247.000 zł, należy wskazać przeznaczenie środków w wysokości 3.126.107 zł.

6) **w 2018 roku:**

- dochody ogółem: 30.904.656 zł,
- wydatki ogółem: 26.122.533 zł,
- wynik budżetu: 4.782.123 zł,
- przychody 0 zł,
- rozchody 1.222.506 zł.

Po przeznaczeniu środków z nadwyżki na rozchody w kwocie 1.222.506 zł, należy wskazać przeznaczenie środków w wysokości 3.559.617 zł.

7) **w 2019 roku:**

- dochody ogółem: 31.831.795 zł,
- wydatki ogółem: 26.322.058 zł,
- wynik budżetu: 5.509.737 zł,
- przychody 0 zł,
- rozchody 1.090.000 zł.

Po przeznaczeniu środków z nadwyżki na rozchody w kwocie 1.090.000 zł, należy wskazać przeznaczenie środków w wysokości 4.419.737 zł.

8) **w 2020 roku:**

- dochody ogółem: 31.831.759 zł,
- wydatki ogółem: 26.272.058 zł,
- wynik budżetu: 5.559.701 zł,
- przychody 0 zł,
- rozchody 1.130.000 zł.

Po przeznaczeniu środków z nadwyżki na rozchody w kwocie 1.130.000 zł, należy wskazać przeznaczenie środków w wysokości 4.429.701 zł.

9) **w 2021 roku:**

- dochody ogółem: 31.831.795 zł,
- wydatki ogółem: 26.262.058 zł,
- wynik budżetu: 5.569.701 zł,
- przychody 0 zł,
- rozchody 676.930 zł.

Po przeznaczeniu środków z nadwyżki na rozchody w kwocie 676.930 zł, należy wskazać przeznaczenie środków w wysokości 4.892.771 zł.

5. W załączniku Nr 1 Wieloletnia Prognoza Finansowa należy:

- 1) skorygować zapis wiersza 2a wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane dotyczący przewidywanego wykonania roku 2010;
- 2) skorygować zapis wiersza 13 Kwota długu dotyczący planu na III kwartał 2010 roku oraz przewidywanego wykonania roku 2010;
- 3) wyeliminować zapisy w wierszu 10a wydatki majątkowe objęte limitem art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych dotyczące lat 2008-2010, w związku z tym, że wykaz przedsięwzięć sporządzany jest po raz pierwszy dla roku 2011, zgodnie z art. 122 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

6. W załączniku Nr 2 Wykaz przedsięwzięć należy:

- 1) wyeliminować kolumny dotyczące lat 2013-2020, w związku z tym, że na lata te nie planuje się realizacji przedsięwzięć;

- 2) skorygować zapis dotyczący jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej lub koordynującej realizację przedsięwzięć, zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
  - 3) wyeliminować przedsięwzięcia realizowane w latach 2010-2011, w związku z tym, że nie spełniają wymogu wieloletności:
    - „Twoja przyszłość. Twoja kariera. Twój sukces. – Wyrównywanie szans edukacyjnych młodzieży szkoły średniej”.
    - „Termomodernizacja Szkoły Podstawowej w Błażowej Dolnej – wymiana stolarki okiennej i drzwiowej, docieplenie stropu i ścian, wymiana kotłowni i instalacja co, instalacja solarna”.
  - 4) skorygować należy zapisy dotyczące okresu realizacji przedsięwzięcia „PSeAP Podkarpacki System e-Administracji Publicznej na terenie gminy Błażowa”: podano okres realizacji do roku 2011, wydatki zaplanowano na lata 2011-2012.
  - 5) skorygować należy zapisy dotyczące limitów zobowiązań, w związku z tym, że zobowiązanie dotyczące przedsięwzięcia „PSeAP – Podkarpacki System e-Administracji Publicznej na terenie gminy Błażowa” zostało już zaciągnięte w 2010 r. z chwilą podpisania umowy, a co za tym idzie limit zobowiązania dla tego przedsięwzięcia wynosi 0,00 zł.
7. Objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej uzupełnić należy o informację odnośnie metody szacowania dochodów majątkowych z tytułu dofinansowania zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w latach 2014-2016.

Mając na uwadze całokształt materiałów przedłożonych przez Burmistrza Błażowej, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Burmistrz Błażowej
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

  
mgr Alicja Nowostawska - Cwynar